



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-154/2019-02
14. новембар 2019. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

БЕОГРАД
Булевар Михајла Пупина 2

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима

У вези са дописом број: 01-7153/19-21 од 29. октобра 2019. године, којим је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) Министарство унутрашњих послова (у даљем тексту: предлагач) на мишљење доставило 30. октобра 2019. године Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима (у даљем тексту: Нацрт закона) са образложењем и извештајем о спроведеној анализи ефеката прописа, обавештавамо вас о следећем:

Програм за поједностављење административних поступака и регулативе „е-ПАПИР” (у даљем тексту: Програм) за период 2019 - 2021. године, који је Влада Републике Србије усвојила 11. јула 2019. године, предвиђа измену Закона о безбедности саобраћаја на путевима, између осталог, ради дигитализације и поједностављења административног поступка издавања дозволе за вршење пробних вожњи ради испитивања произведеног или преправљеног мотора, односно прикључног возила (у даљем тексту: дозвола о испуњавању услова за пробну вожњу).

У циљу прецизирања документације која се подноси уз захтев за издавање дозволе о испуњавању услова за пробну вожњу, прописивања да се подаци прибављају по службеној дужности у складу са чланом 9. став 3. и 4. и чланом 103. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/18 – аутентично тумачење) и усаглашавања са чланом 10. Закона о електронској управи („Службени гласник РС“, број 27/2018), који, између осталог, прописује да органи успостављају и воде евиденције у електронском облику, предлагемо да се у члану 122. важећег Закона после става 2. дода нови став 3. који гласи:

„Уз захтев из става 2. овог члана прилаже се доказ о уплаћеној такси.”

Досадашњи став 3. који постаје став 4. потребно је изменити тако да гласи:

„Ако би се пробном вожњом могли оштетити пут или путни објекти, дозвола за пробну вожњу издаје се уз претходно прибављену сагласност управљача пута за обављање пробне вожње, коју министарство унутрашњих послова прибавља по службеној дужности.”

Досадашњи ставови 4, 5, 6. и 7. постају ст. 5, 6, 7. и 8. после којих је потребно додати нови став 9. који гласи:

„Министарство унутрашњих послова води евиденцију о издатим дозволама за вршење пробних вожњи ради испитивања произведеног или преправљеног моторног, односно прикључног возила, у електронској форми.”

Програмом је такође предвиђена дигитализација и поједностављење поступка издавања дозволе за одржавање спортске или друге приредбе на путу, те у складу с тим потребно је допунити члан 124. став 4. важећег Закона у циљу прецизирања отпочињања рока за доношење решења по поднетом захтеву тако да гласи:

„Министарство надлежно за унутрашње послове дужно је да у року од седам дана од дана пријема уредног захтева изда решење по поднетом захтеву.”

Ради оптимизације поступка испитивања појединачно произведених, односно преправљених возила, односно возила која се увозе као употребљавана, поступку провере и испитивања употребљаваних возила, њихових уређаја, склопова и опреме који нису усаглашени са једнообразним техничким условима, периодичног прегледа возила, уређаја за погон возила на алтернативна горива, као и поступка хомологационих испитивања и контроле саобразности ново произведених возила, односно уређаја, склопова и опреме на возилима, предлажемо увођење обрасца захтева, који би садржао све услове које треба испунити подносилац захтева, као и информације за подносиоца захтева у погледу потребне документације која се прилаже уз захтев.

У складу са наведеним потребно је допунити члан 9. Нацрта закона којим се мења члан 249. важећег закона тако што би се изменио и став 6. овог члана тако да гласи:

„Ближе услове о поступку и начину испитивања појединачно произведених, односно преправљених возила, односно возила која се увозе као употребљавана, поступку провере и испитивања употребљаваних возила, њихових уређаја, склопова и опреме који нису усаглашени са једнообразним техничким условима, периодичног прегледа возила, уређаја за погон возила на алтернативна горива, условима које мора испуњавати правно лице које врши испитивања, издавање уверења и потврда о исправности уређаја за погон возила на алтернативна горива и вођење евиденције о обављеним испитивањима и начину провере испуњености услова од стране правног лица, као и образац захтева, прописује министар надлежан за послове саобраћаја, на предлог агенције.”

Такође, потребно је изменити и став 8. члана 249. важећег закона, тако да гласи:

„Ближе услове о поступку и начину хомологационих испитивања и контроле саобразности и условима које мора испуњавати правно лице које врши хомологациона испитивања односно контролу саобразности ново произведених возила, односно уређаја, склопова и опреме на возилима и начину провере испуњености услова од стране правног лица, као и образац захтева доноси министар надлежан за послове саобраћаја, на предлог агенције.”

У циљу дигитализације и поједностављења поступака, који се односе на овлашћење за вршење техничких прегледа возила, а у складу са Програмом, потребно је прецизирати обавезу надлежног органа да по службеној дужности проверава испуњеност прописаних услова, и то у погледу грађевинског објекта (тачног броја објекта и кућног броја објекта у коме ће се вршити технички преглед, односно полигона, прилазних путева и других саобраћајних површина), информационе опреме, уређаја, опреме и видео система за вршење техничког прегледа возила (провера се врши у пословном простору подносиоца захтева), у погледу стручног кадра за вршење

техничког прегледа возила (запослења контролора и пријаве на социјално осигурање, поседовања возачке дозволе за управљање моторним возилима оне категорије возила чији преглед обавља, завршене обуке за контролора техничког прегледа, положеног стручног испита за контролора техничког прегледа возила и правноснажне осуђиваности у последње четири године) и у погледу утврђивања испуњености метролошких захтева.

У вези са наведеним потребно је

у члану 257. после става 4. додати нови став 5. тако да гласи:

„Испуњеност прописаних услова из ст. 1, 2, 3. и 4. овог члана проверава министарство надлежно за унутрашње послове по службеној дужности, у пословном простору привредног друштва.”

Досадашњи ставови 5, 6. и 7. постају ст. 6, 7. и 8.

Такође у члану 258. после става 2. потребно је додати нови став 3. који гласи:

„Министарство унутрашњих послова по службеној дужности проверава испуњеност услова из става 2. овог члана.”

Досадашњи ст. 3, 4. и 5. постају ст. 4, 5. и 6.

На крају у члану 263. после става 3. потребно је додати нови став 4. који гласи:

„Министарство унутрашњих послова по службеној дужности проверава испуњеност услова из ст. 1, 2. и 3. тач. 2, 3, 4. и 5. овог члана.”

Досадашњи ст. 4. до 16. постају ст. 5. до 17.

У вези са административним поступком, који се односи на поступак давања овлашћења правном лицу за издавање таблица за привремено означавање возила и потврда о њиховом коришћењу, а у циљу обезбеђења правне сигурности, унапређења информисаности корисника услуга, као и усаглашавања са чланом 10. Закона о електронској управи), предлажемо допуну члана 269. важећег Закона, којом би се увела обавеза Министарства да води јавно доступну базу података у електронски читљивом, отвореном формату и то тако што би се после става 2. додао став 3. који гласи:

„Министарство унутрашњих послова води у електронски читљивом, отвореном формату јавно доступну евиденцију о издатим и одузетим овлашћењима за издавање таблица за привремено означавање возила и потврда о њиховом коришћењу. Евиденција садржи податке о привредним субјектима овлашћеним за вршење техничких прегледа возила и/или издавање регистрационих налепница, издавање таблица за привремено означавање возила и потврда о њиховом коришћењу, укључујући податке о пословном имену, седишту, матичном броју, пиб-у, адресама објеката у којима се обављају наведени послови, са назначењем датог овлашћења, подацима о овлашћеним лицима за вршење издавања таблица, броју и датуму издавања овлашћења, надлежном органу и организационој јединици и надлежном службенику.”.

Досадашњи ст. 3, 4. и 5. постају ст. 4, 5. и 6.

Ради дигитализације и поједностављења поступка подношења надлежном органу обавештења о престанку рада од стране привредних субјеката, који желе да престану да обављају делатност оспособљавања кандидата за возаче, односно који су престали да обављају обуке кандидата за возаче; поступања по обавештењу и вођења евиденције у електронском облику правних лица којима је одузета дозвола, односно која су престала да обављају обуке кандидата за возаче, потребно је изменити члан 307. важећег Закона.

У складу са наведеним, став 7. овог члана је потребно изменити тако да гласи:

„Орган из става 1. овог члана одузеће дозволу правном лицу које обавља оспособљавање кандидата за возаче, или ако се приликом надзора утврди да

оспособљавање кандидата за возаче правно лице не обавља у трајању од најмање шест месеци непрекидно, или ако се приликом надзора утврди да након истека прописаног рока привременог престанка са радом из члана 210. ст. 8. и 10. овог закона није испунило прописне услове.”

После става 7. овог члана, потребно је додати ст. 8, 9. и 10. који гласе:

„Орган из става 1. овог члана донеће решење о престанку важења овлашћења за оспособљавање кандидата за возаче, ако привредно друштво поднесе обавештење да престаје са обављањем обуке кандидата за возаче, у року од 15 дана од дана подношења обавештења.

Привредно друштво престаје са обављањем послова оспособљавања кандидата за возаче наредног дана од дана достављања обавештења.

Обавештење се може доставити и у електронској форми у складу са прописима којима се уређује електронски документ и електронско пословање.”

Досадашњи ст. 8. до 14. постају ст. 11. до 17.

Даље, потребно је изменити нови став 17. (став 14. важећег закона) истог члана тако да гласи:

„Решење о налагању мера и привременој забрани оспособљавања кандидата за возаче, решење о утврђивању отклањања недостатака, односно решење о одузимању дозволе и решење о престанку важења овлашћења за оспособљавање кандидата за возаче, потписано електронским потписом од стране надлежног лица, правном лицу, односно његовом огранку, које се бави оспособљавањем кандидата за возаче, може бити достављено у електронском облику путем информационог система из члана 208. став 2. овог закона.”

После новог става 17. истог члана потребно је додати нови став 18. који гласи:

„Орган из става 1. овог члана води евиденцију правних лица којима је одузето, односно која су престала да обављају обуке кандидата за возаче, уз навођење разлога одузимања или престанка обављања делатности, у електронском облику.”

Предлажемо да се на исти начин дигитализује и поједностави поступак подношења обавештавања Министарству унутрашњих послова о томе да је привредно друштво престало да обавља техничке прегледе возила, као и поступање по обавештењу и поступак достављања решења о одузимању дозволе (лиценце) за вршење техничког прегледа возила, односно да се поступак спроводи подношењем обавештења привредног субјекта, да субјекат престаје са радом наредног дана од дана достављања обавештења надлежном органу, као и да надлежани орган доноси решење о престанку важења овлашћења за вршење техничких прегледа возила, којим се констатује престанак обављања послова техничких прегледа возила, а да у поступку вршења надзора доноси решење којим се одузима дозвола.

У вези са наведеним потребно је у члану 308. важећег закона став 4. изменити тако да гласи:

„Министарство унутрашњих послова одузеће овлашћење за вршење техничког прегледа привредном друштву овлашћеном за вршење техничког прегледа возила ако се приликом надзора утврди да технички преглед возила привредно друштво не обавља у трајању од три месеца непрекидно или да након истека прописаног рока привременог престанка са радом из члана 256. став 4. и члана 258. став 4. овог закона није испунило прописане услове.”

После става 4. овог члана потребно је додати и ст. 5, 6. и 7. тако да гласе:

„Министарство унутрашњих послова донеће решење о престанку важења овлашћења за вршење техничких прегледа возила, ако привредно друштво поднесе

обавештење да престаје са обављањем послова техничких прегледа возила, у року од 15 дана од дана подношења обавештења.

Привредно друштво престаје са обављањем послова техничких прегледа возила наредног дана од дана достављања обавештења.

Обавештење се може доставити и у електронској форми у складу са прописима којима се уређује електронски документ и електронско пословање.”

Досадашњи ст. 5, 6. и 7. постају ст. 8, 9. и 10.

Такође, потребно је изменити и нови став 9. (став 6. важећег закона) истог члана тако да гласи:

„Решење о одузимању овлашћења у електронском облику и решење о престанку важења овлашћења за вршење техничких прегледа возила, потписано електронским потписом од стране надлежног лица, привредном друштву, односно његовом огранку, које врши технички преглед возила, може бити достављено у електронском облику путем информационог система из члана 257. став 4. овог закона.”

Коначно, указујемо и на то да је предлагач пропустио да пропише рокове у којима ће министар надлежан за саобраћај донети подзаконске прописе којима ће се ближе уредити:

- поступак утврђивања и разврставања возила од историјског значаја (олдтајмер), одузимање статуса возила од историјског значаја, услови за добијање овлашћења за вршење послова утврђивања и разврставања, као и начин вођења евиденције о возилима од историјског значаја (члан 1. Нацрта закона),

- техничке карактеристике и начин постављања браника или полубраника, изглед и техничке карактеристике семафора (члан 6. Нацрта закона) и

- услови о поступку и начину испитивања појединачно произведених, односно преправљених возила, односно возила која се увозе као употребљавана, поступак провере и испитивања употребљаваних возила, њихових уређаја, склопова и опреме који нису усаглашени са једнообразним техничким условима, периодичног прегледа возила, уређаја за погон возила на алтернативна горива, услови које мора испуњавати правно лице које врши испитивање, издавање уверења и потврда о исправности уређаја за погон возила на алтернативна горива и вођење евиденције о обављеним испитивањима и начину провере испуњености услова од стране правног лица (члан 9. Нацрта закона).

Имајући у виду све наведено, а основу члана 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19, у даљем тексту: Уредба), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи потпуну анализу ефеката, али позива предлагача да измени Нацрт закона у складу са изнетим примедбама.

